ДОКЛАД

Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края

об антимонопольном комплаенса за 2019 год

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р приказом от 22.02.2019 № 29/10 Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края (далее - Министерство) назначены должностные лица, осуществляющие деятельность по организации, обеспечению контроля и анализа эффективности антимонопольного комплаенса, разработано и утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве (приказ от 25.02.2019 № 29/11), утвержден план соответствующих мероприятий (приказ от 15.07.2019 № 29/66).

В 2019 году Министерством разработаны и приняты 136 правовых актов, в том числе: 45 – приказов, являющихся нормативными правовыми актами, направленными на усовершенствование порядков предоставления государственной поддержки субъектов агропромышленного комплекса Камчатского края, 81 – приказов организационно-распорядительного характера, 10 – приказов, направленных на обеспечение государственных нужд Министерства, в том числе 3 приказа – об утверждении конкурсной документации на проведение закупок в электронном виде.

В целях обеспечения планирования и осуществления Министерством закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (далее - закупка) приказом Министерства от 24.03.2014 № 29/65 утверждено Положение о контрактной службе Министерства, утвержден ее состав, распределены обязанности. По решению Министерства для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта создана Единая приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек (приказ от 28.03.2014 № 29/73) как постоянно действующий орган.

По результатам проведение закупок в электронном виде были заключены соответствующие государственные контракты, работы и услуги выполнены в полном объеме. В период проведение всех процедур обращения участников закупки с жалобами не поступали, контрольно-надзорные мероприятия по соблюдению требований антимонопольного законодательства Российской Федерации не проводились.

Согласно положению, утвержденному постановлением Правительства Камчатского края от 25.04.2011 № 153-П, Министерство является исполнительным органом государственной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации региональной политики в сфере агропромышленного комплекса Камчатского края. Одним из основных полномочий Министерства состоит в разработке и реализации мер поддержки среднего и малого предпринимательства в сфере агропромышленного комплекса Камчатского края.

В Камчатском крае изданы 27 основных нормативных правовых актов, утверждающих 45 порядков предоставления государственной поддержки в области развития агропромышленного комплекса, в том числе 2 государственных программы.

В силу части 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 06.09.2016 № 887), и определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не использованных в отчетном финансовом году (за исключением субсидий, предоставленных в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя субсидии, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии);

5) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

К требованиям, предъявляемым к получателям субсидии относятся:

у получателей субсидий должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

у получателей субсидий должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом;

получатели субсидий - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатели субсидий - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

получатели субсидий не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

получатели субсидий не должны получать средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на установленные цели.

В силу части 3 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок предоставления указанных субсидий в виде грантов должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322) и включают в себя:

а) общие положения о предоставлении грантов;

б) порядок проведения отбора лиц для предоставления им грантов;

в) условия и порядок предоставления грантов;

г) требования к отчетности;

д) порядок осуществления контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления грантов и ответственности за их несоблюдение.

К требованиям, предъявляемым к участникам конкурсного отбора являются:

участник отбора не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство (территория), включенное в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов;

участник отбора не получает в текущем финансовом году или на дату, определенную правовым актом, средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление гранта, в соответствии с иными правовыми актами на цели, установленные правовым актом;

у участника отбора на дату, определенную правовым актом, отсутствует просроченная задолженность по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление гранта в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом, иной просроченной задолженности перед бюджетом бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление гранта в соответствии с правовым актом;

у участника отбора отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на дату, определенную правовым актом;

участник отбора, являющийся юридическим лицом, на дату, определенную правовым актом, не должен находиться в процессе ликвидации, реорганизации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а участник отбора, являющийся индивидуальным предпринимателем, не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя.

Кроме того, соглашениями о предоставлении государственной поддержке, заключаемыми по типовой форме. Утвержденной Министерством финансов Камчатского края, предусмотрен ряд обязательств, принятие которых является обязательным условием предоставления субсидий.

Таким образом, нормативные правовые акты Министерства, утверждающие порядки предоставления государственной поддержки в виде субсидий или грантов должны соответствовать требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдение которого проверяется их разработчиками, органами прокуратуры Камчатского края, Управлением министерства юстиции по Камчатскому краю.