



**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА,
ПИЩЕВОЙ И ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ

04.03.2025 № 29/30

г. Петропавловск-Камчатский

**Об утверждении Доклада о результатах обобщения
правоприменительной практики в рамках регионального
государственного контроля (надзора) в области обращения с животными
за 2024 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Камчатского края от 25.11.2021 № 496-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными за 2024 год (далее – Доклад).

2. Разместить Доклад, утвержденный настоящим приказом, на официальном сайте исполнительных органов Камчатского края на странице Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 15 марта 2025 года.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра – начальника управления ветеринарии Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края Бобоеву Екатерину Николаевну.

Министр



В.П. Черныш

Приложение к приказу Министерства
сельского хозяйства, пищевой и
перерабатывающей промышленности
Камчатского края
от 04.03.2025 № 29/30

Доклад
о результатах обобщения правоприменительной практики в рамках
регионального государственного контроля (надзора) в области обращения
с животными за 2024 год

г. Петропавловск-Камчатский
2025

В соответствии со статьи 19 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) государственный контроль (надзор) в области обращения с животными осуществляется посредством: федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными и регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Камчатского края, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них.

На основании статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ в рамках полномочий Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края (далее – Министерство) с 10 августа 2023 года осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными в связи с реорганизацией путем присоединения Агентства по ветеринарии Камчатского края.

В Камчатском крае в целях реализации полномочий приняты все необходимые нормативные правовые акты, а именно:

1) Закон Камчатского края от 08.06.2015 № 606 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае отдельными государственными полномочиями Камчатского края в области обращения с животными без владельцев»;

2) Закон Камчатского края от 11.05.2022 № 81 «Об отдельных вопросах в области обращения с животными в Камчатском крае»;

3) приказ Агентства по ветеринарии Камчатского края от 25.12.2019 № 116 «Об утверждении Правил организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Камчатского края»;

4) приказ Агентства по ветеринарии Камчатского края от 01.06.2022 № 71 «Об утверждении Порядка маркирования на территории Камчатского края животных, имеющих владельцев и Порядка учета маркированных животных на территории Камчатского края»;

5) приказ Агентства по ветеринарии Камчатского края от 02.06.2022 № 75 «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга количества животных без владельцев на территории Камчатского края»;

6) приказ Агентства по ветеринарии Камчатского края от 04.06.2022 № 78 «Порядок освидетельствования животных без владельцев на предмет наличия (отсутствия) у них немотивированной агрессивности на территории Камчатского края»;

7) приказ Агентства по ветеринарии Камчатского края от 28.02.2022 № 18 «Об утверждении форм проверочных листов, применяемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Камчатского края»;

8) приказ Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края от 15.01.2024 № 1-Н «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления и расходования субвенций из краевого бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Камчатского края на осуществление государственных полномочий Камчатского края по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в Камчатском крае».

Согласно статье 7 Федерального закона № 498-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относятся:

1) установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них;

2) установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев;

3) утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными;

4) иные полномочия, предусмотренные законодательством в области обращения с животными.

Постановлением Правительства Камчатского края от 25.11.2021 № 496-П утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными.

Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Камчатского края (в части осуществления государственного надзора за соблюдением обязательных требований в отношении животных, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ).

Разработанный порядок проведения контрольных мероприятий закрепляет полномочия Министерства в части осуществления контроля (надзора) за юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами по содержанию и использованию животных, в том числе осуществление деятельности по обращению животных без владельцев.

В соответствии с принятым Постановлением региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории Камчатского края осуществляться в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ и Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В рамках Федерального закона № 248-ФЗ в 2024 году проведено:

- 1) контрольно-надзорное мероприятие с взаимодействием с контролируемым лицом – 0
- 2) контрольно-надзорное мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом – 0;
- 3) профилактические мероприятия – 2, а именно консультирование.

Федеральный закон № 248-ФЗ направлен на снижение количества проверок не только за счет приоритета профилактики нарушений, но и благодаря введению более мягких (по сравнению с проверками) контрольно-надзорных мероприятий. Среди прочих, закон предусматривает следующие мероприятия:

- инспекционный визит;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

Сократился и общий срок проведения документарной и выездной проверок теперь они не превышают 10 рабочих дней.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Предусмотрены, в частности, следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование (осуществляется посредством размещения Министерством сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц (при наличии);
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) самообследование;
- 6) профилактический визит.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ, Министерством разработана и размещена на официальном сайте Министерства Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2024 год.

Кроме контроля за соблюдением обязательных требований владельцами домашних животных Министерство осуществляет контроль за хозяйствующими

субъектами, осуществляющими деятельность по обращению с животными без владельцев.

На территории Российской Федерации за последние годы сложилась напряженная ситуация в области обращения с животными без владельцев. Вопрос обращения с животными без владельцев имеет очень высокую значимость для жителей Камчатского края. Об этом свидетельствуют и многочисленные обращения жителей в Правительство Камчатского края, в Министерство, в районные и муниципальные администрации, и сообщения в СМИ о нападениях бродячих собак на людей, в том числе на несовершеннолетних.

Количество животных без владельцев уменьшается, но ежегодно пополняется за счет тех граждан, которые берут животных, не предпринимают никаких мер по предотвращению появления не желательного потомства и, как правило, по окончании дачного периода оставляют своих животных в СНТ или на дачах.

В Камчатском крае зарегистрированы 12 муниципальных приютов, 2 частных и 6 приютов, которые содержат волонтеры.

Работа данных приютов и введение ранее нормативно-правовых документов Камчатского края позволили снизить количество животных без владельцев на улицах населенных пунктов Камчатского края с 2020 года более чем на 2000 голов, что указывает на эффективность утвержденного метода ОСВВ (отлов – стерилизация – вакцинация – выпуск в прежние места обитания) на территории Камчатского края.

В 2024 году контрольно-надзорных мероприятий в отношении приютов Министерство не проводило, вносились изменения в нормативно-правовые акты и велся учет данных хозяйствующих субъектов, а также проводились обследования и консультирования в рамках освоения субвенций, доведенных для муниципальных образований края и заключенных государственных контрактов.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), а также в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Министерство в целях управления рисками причинения вреда (ущерба) при выборе профилактических и контрольных надзорных мероприятий в рамках осуществления регионального государственного (контроля) надзора относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

Чрезвычайно высокий риск;

Высокий риск;

Умеренный риск;

Низкий риск.

В рамках осуществления регионального контроля (надзора) объекты контроля относятся к следующим категориям риска:

- 1) к категории высокого риска – деятельность граждан и организаций по отлову, транспортировке, передаче в приюты животных без владельцев;
- 2) к категории среднего риска – деятельность граждан и организаций по содержанию животных без владельцев в приютах;
- 3) к категории низкого риска – деятельность граждан и организаций по содержанию, разведению и реализации животных в питомниках, гостиницах.

В течение 2025 года специалисты Министерства будут посещать приюты с профилактическим визитом. Обращаем внимание, что в ходе визита выявленные нарушения не будут являться основанием для выдачи предписания. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска.

Министерство обращает внимание контролируемых лиц, на то, что для предупреждения нарушений есть возможность обратиться к специалистам Министерства для получения консультации.

В Министерство продолжают поступать жалобы от граждан Камчатского края, за период с 01.01.2024 по 31.12.2024 поступило 105 обращений граждан из них больше половины обращений содержат жалобу на негативное воздействие от животных без владельцев (бродячих собак), обитающих на территории конкретных районов и отсутствие результатов от проводимых мероприятий по отлову животных без владельцев.

Такие обращения перенаправляются в органы местного самоуправления, для принятия мер в рамках компетенции, так как в соответствии с законом Камчатского края от 08.06.2015 № 606 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае отдельными государственными полномочиями Камчатского края в области обращения с животными без владельцев», органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями в сфере обращения с животными без владельцев на территории Камчатского края, включающими в себя организацию и проведение мероприятий по отлову, транспортировке, содержанию, учету, стерилизации, утилизации трупов безнадзорных животных.

Нужно отметить, что при анализе всех поступающих жалоб выясняется, что на территории края есть лица, которые содержат домашних животных в большом количестве, но при этом такие объекты нельзя назвать приютами, т.к. в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 498-ФЗ установлено, что владельцами частных приютов для животных могут быть индивидуальные предприниматели или юридические лица.

На таких лиц часто поступают жалобы не только от соседей (жалобы на запах, шум, агрессию животных), но и от защитников животных, так как при содержании большого количества животных их необходимо вовремя кормить, проводить ветеринарные мероприятия, гулять с ними, чего владельцы не могут выполнять в полной мере из-за нехватки денег, времени и т.д.

Требования к содержанию животных, установленные статьями 9 и 13 Федерального закона № 498, не отвечают принципам ясности и определенности,

а оценка соблюдения этих требований невозможна без определенных критериев. Указанные требования не раскрывают, что именно следует понимать под надлежащим уходом за животными; своевременным оказанием животным ветеринарной помощи; обеспечением безопасности граждан при выгуле домашних животных; предельным количеством домашних животных в местах содержания животных, исходя из возможности владельца обеспечивать животным условия, соответствующие ветеринарным нормам и правилам, а также с учетом соблюдения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов. Соблюдение перечисленных требований основывается на субъективной оценке, что вызывает сомнения в результатах такой оценки, делая ее оспоримой.

Устранение указанных пробелов в законодательстве возможно путем принятия правил содержания домашних животных, либо внесением изменений в краевые законы, регламентирующие вопросы содержания и обращения с животными.

На сегодняшний день достаточного количества специализированных мест для выгула животных нет ни в одном из районов края. Отсутствие мест для выгула вызывает беспокойство граждан.

Еще один вопрос при анализе поступающих жалоб – какие действия в отношении животных квалифицируются как жестокое обращение. Зоозащитники не всегда правильно, к сожалению, трактуют действующее законодательство.

Жестоким обращением с животными считается причинение им страданий или физического вреда и увечий, не связанное с самообороной, а основанное на хулиганских побуждениях либо извлечении выгоды - например, ради добычи меха и мяса. Статьей 137 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) определено, что к животным применяются общие правила об имуществе постольку, поскольку законом или иными правовыми актами не установлено иное. При осуществлении прав не допускается жестокое обращение с животными, противоречащее принципам гуманности.

Согласно статье 245 Уголовного кодекса Российской Федерации «Жестокое обращение с животным в целях причинения ему боли и (или) страданий, а равно из хулиганских побуждений или из корыстных побуждений, повлекшее его гибель или увечье».

Согласно статье 241 ГК РФ в случаях, когда собственник домашних животных обращается с ними в явном противоречии с установленными на основании закона правилами и принятыми в обществе нормами гуманного отношения к животным, эти животные могут быть изъяты у собственника путем их выкупа лицом, предъявившим соответствующее требование в суд.

Сообщать о жестокое обращение с животными нужно в полицию. Необходимо написать заявление в отделении по месту происшествия или жительства, оставив свои личные данные.

С целью воспитания в обществе ответственного отношения к животным Министерство проводит большую работу (проведение внеклассных уроков в общеобразовательных учреждениях, продвижение видеороликов на региональных и местных телевизионных каналах, печатные статьи в СМИ).

Выводы и предложения:

Анализ осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Камчатского края за 2024 год позволяет сделать вывод о том, что работа была направлена на разработку и подготовку нормативных правовых актов на осуществление государственной функции, а также на мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в области обращения с животными.

В ходе правоприменительной практики установлен ряд проблем, затрудняющих реализацию положений Федерального закона № 498-ФЗ, требующих внесения изменений в законодательство.

1. Эффективное регулирование отношений в области обращения с животными невозможно без осуществления идентификации и учета животных. До настоящего времени законодательством Российской Федерации эти вопросы не урегулированы, что существенно затрудняет возможность полноценной реализации Федерального закона № 498-ФЗ.

2. В соответствии с Федеральным законом № 498-ФЗ в случае невозможности возврата животных на прежние места обитания приюты для животных обязаны содержать животных без владельцев до наступления естественной смерти.

Пунктом 11 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ установлен категорический запрет на умерщвление (эвтаназию) животных без владельцев, содержащихся в приютах для животных (за исключением случаев медицинских показаний по заключению специалиста в области ветеринарии). При этом содержанию до наступления естественной смерти в приюте для животных подлежат животные, проявляющие немотивированную агрессивность. Пожизненное содержание таких животных в приютах для животных является негуманным по отношению к самим животным и небезопасным для сотрудников приюта. Достоверно спрогнозировать продолжительность временного периода, в течение которого животные будут содержаться в приюте до наступления естественной смерти, и, соответственно, объемы материальных затрат на их содержание не представляется возможным, что существенно затрудняет эффективное бюджетное планирование и значительно увеличивает нагрузку на региональный бюджет.

В связи с чем Министерство предлагает расширить перечень случаев, являющихся основанием умерщвления (эвтаназии) животных без владельцев, с внесением соответствующих изменений в часть 11 статьи 16 Федерального закона.

3. Требования к содержанию животных, установленные статьями 9 и 13 Федерального закона № 498-ФЗ, не отвечают принципам ясности и определенности, а оценка соблюдения этих требований невозможна без определенных критериев. Указанные требования не раскрывают, что именно следует понимать под надлежащим уходом за животными; своевременным

оказанием животным ветеринарной помощи; обеспечением безопасности граждан при выгуле домашних животных; предельным количеством домашних животных в местах содержания животных исходя из возможности владельца обеспечивать животным условия, соответствующие ветеринарным нормам и правилам, а также с учетом соблюдения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (законодательством Российской Федерации указанные нормы, правила и нормативы не установлены).

Соблюдение перечисленных требований основывается на субъективной оценке, что вызывает сомнения в результатах такой оценки, делая ее оспоримой. Устранение указанных пробелов в законодательстве возможно путем принятия правил содержания домашних животных.

В связи с изложенным, Министерство предлагает внести изменения в часть 1 статьи 7 Федерального закона Федерального закона № 498-ФЗ, дополнив ее содержание полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по принятию правил содержания домашних животных или принять федеральный нормативный правовой акт, устанавливающий правила содержания домашних животных.